

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**ПО ЮЖНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ**

# ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТРАНСНАДЗОРАПО ЮЖНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ (ГОСЖЕЛДОРНАДЗОР) ЗА 2МЕСЯЦА 2024 ГОДА

# ДОКЛАД

# «О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТРАНСНАДЗОРА ПО ЮЖНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ (ГОСЖЕЛДОРНАДЗОР) ЗА 2 МЕСЯЦА 2024 ГОДА»

# Ростов-на-Дону

# 2024

1. **Основные положения**

Настоящий доклад составлен в целях реализации пункта 4.3 паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на основании Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, Распоряжения руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта В.Ф. Басаргина от 30 марта 2017 года №ВБ-112-р(фс) «О проведении публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

*Целями правоприменительной практики являются:*

* обеспечение единства практики применения органами государственного контроля(надзора), его подразделениями и территориальнымиорганами федеральных законов и иных нормативных правовых актов РоссийскойФедерации, иных нормативных документов, обязательность применения которыхустановлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
* повышение результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности.

*Задачами анализа правоприменительной практики являются:*

* выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля(надзора), его подразделениями и территориальнымиорганами обязательных требований;
* выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесениепредложений по их устранению;
* подготовка предложений по совершенствованию законодательства, выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

1. **Задачи и функции**

Задачами Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Южному федеральному округу(далее – Управление)являются:

контроль (надзор) за соблюдением контролируемыми лицами, осуществляющими деятельность в сфере железнодорожного транспорта, обязательных требований, установленных техническими регламентами Таможенного союза, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также оценка исполнения решений, принятых по результатам профилактических и (или) контрольно-надзорных мероприятий в области:

- безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

- пожарной безопасности железнодорожного подвижного состава;

-обеспечения доступности для инвалидов объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожного подвижного состава и предоставляемых услуг;

- лицензирования отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте, в том числе оценка соискателя лицензии и лицензиата лицензионным требованиям;

- соблюдения требований технических регламентов Таможенного союза к продукции железнодорожного назначения;

- соответствия установленным требованиям функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере железнодорожного транспорта;

- исполнения перевозчиком обязанности страховать свою гражданскую ответственность за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров при перевозках;

- организация экзаменов и выдача, по результатам их успешной сдачи, свидетельств на право управления курсирующими по железнодорожным путям локомотивами, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом, а также ведение реестра выданных свидетельств.

В соответствии с требованиями ст. 21 Федерального закона от 31.07.2020№ 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба). В зависимости от риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определяется выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Управление рисками причинения вреда осуществляется на основе риск-ориентированного подхода.

Постановлением Правительства РФ от 25.06.21 №991«О федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта» установлены объекты государственного контроля (надзора) и критерии отнесения объектов контроля категориям риска причинения вреда. Каждому контролируемому лицу, осуществляющему деятельность на железнодорожном транспорте на поднадзорной Управлению территории, присвоена определенная категория риска (чрезвычайно высокий, высокий, значительный, средний, умеренный или низкий риск).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска проводятся со следующей периодичностью:

а) чрезвычайно высокий риск – проводится проверка 1 раз в год;

б) высокий риск – проводиться документарная или выездная проверка 1 раз в 2 года;

в) значительный риск – проводиться документарная или выездная проверка 1 раз в 3 года;

г) средний риск – проводиться инспекционный визит 1 раз в 3 года;

д) умеренный риска - проводиться инспекционный визит 1 раз в 5 лет.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятий не проводятся.

Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" установлено до 2030 года ограничение по формированию ежегодных планов проведения КНМ. В план проверок разрешено включать только объекты контроля, которые отнесены к «ЧРЕЗВЫЧАЙНО ВЫСОКОЙ» И «ВЫСОКОЙ» категориям риска.

1. **Результаты контрольно- надзорной деятельности**

**за 2 месяца 2024г.**

Работниками Управления за 2 месяца 2024 г. проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия по вопросам обеспечения безопасности движения **–** 3 плановых выездных проверки.

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 95 нарушений, в том числе 73 нарушения, требующие применения запретных мер, выдано 3 предписания об устранении нарушений.

По результатам плановых проверок наложено 17 административных наказаний, общая сумма наложенных штрафов - 17 тыс. руб., сумма взысканных штрафов – 3,5тыс. руб.

Проведено 29наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Руководителям предприятий объявлено 190 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предоставление государственных услуг:

1. За 2 месяца 2024 г. в Управление поступило 13 уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности на железнодорожном транспорте (погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном), из них 10 уведомлений было зарегистрировано, по 3 уведомлениям было отказано в регистрации.

Основные ошибки в оформлении уведомлений, из-за которых заявителям было отказано в регистрации уведомлений: 1) не верно указан вид деятельности, который не соответствует пп.27 п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ; 2) указано место планируемого осуществления деятельности, которое находиться на территории не поднадзорной Управлению; 3) уведомление направлено в одном экземпляре или только по электронной почте.

1. за 2 месяца 2024 г. выдано 69 свидетельств, подтверждающих право на управление локомотивами.
   1. Типовые нарушения обязательных требований.

*Основными причинами нарушении, допущенных контролируемыми лицами в области обеспечения безопасности движения послужили:*

а) отсутствие систематического надзора за комплексом сооружений пути и путевых устройств и не содержание их в состоянии, гарантирующем безопасное и бесперебойное движение.

б) несвоевременное или в неполном объеме прохождение планово-предупредительных видов ремонта и технического обслуживания тягового подвижного состава.

в) отсутствие контроля со стороны владельца пути необщего пользования за технической документацией на железнодорожные пути необщего пользования и поддержанием её в актуальном состоянии. Расхождение технической документации с фактическим обустройством железнодорожного пути необщего пользования.

г) несоблюдение требований содержания железнодорожных переездов владельцами железнодорожных путей необщего пользования (отсутствие или неполное количество направляющих столбиков, отсутствие или нечитаемые знаки дорожного движения «Однопутная» или «Многопутная железная дорога», отсутствие или невидна разметка, поворотные шлагбаумы не установлены, твердое покрытие в междупутье не соответствует норме, отсутствует видеофиксация на переезде).

д) несвоевременное направление владельцами путей необщего пользования информации о транспортных происшествиях, произошедших на их путях, некачественное расследование владельцами путей необщего пользования сходов с рельс колесных пар железнодорожного подвижного состава.

В связи с вступлением в силу 14.03.2022 года постановления Правительства РФ от 11.03.2022г. №353 «Об особенностях разрешительной деятельности в 2022 году» осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте и деятельности по перевозке железнодорожным транспортом опасных грузов не требует получение лицензии. Лицо, планирующее осуществлять указанные виды деятельности, уведомляет Федеральную службу по надзору в сфере транспорта о начале их осуществления в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

Заявитель, предполагающий выполнение вышеперечисленных видов деятельности, представляет уведомление в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта (ее территориальный орган) по месту предполагаемого фактического ее осуществления. Ространснадзор и его территориальные управления ведут реестр зарегистрированных уведомлений на электронном носителе. После внесения сведений в реестр в тот же день сведения о регистрации уведомления направляется заявителю любым доступным способом.

Перевозка опасных грузов на железнодорожном транспорте.

На каждую единицу железнодорожного подвижного состава, в котором перевозятся опасные грузы, должны быть нанесены знаки опасности (Правила перевозки опасных грузов на железнодорожном транспорте, утв. на 15-ом заседании Совета по железнодорожному транспорту 05.04.1996г.). Знаки опасности должны сохраняться на железнодорожном подвижном составе на весь период перевозки. Не допускается частичная утрата (отклеивание) и полная утрата нанесенных знаков опасности. Ежегодно в Управление поступает информация о том, что каким-то грузоотправителем некачественно нанесены знаки опасности.

По данной проблеме есть разъяснения Минтранса России (письмо от 05.08.2021г. №ДЧ/19198-ис). В целях улучшения ситуации, связанной с выполнением требований Правил перевозки опасных грузов по железным дорогам в части нанесения на вагоны и контейнеры более качественных маркировочных знаков, рекомендуется использовать маркировочную продукцию на пленке с техническими характеристиками ГОСТ Р 57479-2017. В этом Госте прописаны конкретные требования к изготовлению знаков опасности на самоклеящейся пленке, в том числе конкретные требования к характеристикам самоклеящейся пленки.

Использование грузоотправителями знаков опасности, изготовленных не в соответствии с ГОСТ Р 57479-2017 приводит к тому, что знаки опасности в пути следования отклеиваются частично или полностью, что недопустимо.

С 01.09.2023года вступили изменения в Приказ Минтранса РФ от 29.07.2019г. №245 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом грузов наливом в вагонах-цистернах и вагонах бункерного типа для перевозки нефтебитума» в части сокращения документов, которые готовит грузоотправитель. Теперь грузоотправителю не нужно представлять перевозчику свидетельство о техническом состоянии вагона-цистерны для перевозки опасного груза (Приложение №2 к Правилам перевозки опасных грузов). Также отменено требование о том, что начало погрузки опасных грузов разрешается производить не позднее 24 часов с момента окончания технического обслуживания вагона-цистерны и вагонов бункерного типа.

* 1. ***Профилактическая работа.***

В соответствии с утвержденной Программой профилактики Ространснадзора на 2024 год, инспекторами Управления за 2 месяца 2024 г. проведено 20 обязательных профилактических визитов с работниками контролируемых лиц.

Осуществлено 941 консультирование контролируемых лиц по вопросам осуществления лицензирования и лицензионного контроля в области железнодорожного транспорта, обеспечения безопасности движения на путях общего и необщего пользования, пожарной безопасности на железнодорожном транспорте и др.

Руководителям предприятий объявлено 190 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Внесено 2 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Контролируемым лицам направлено 3 информационных письма, о фактах транспортных происшествий.

За 2 месяца 2024 г. в СМИ (телеграмм-канал) опубликовано 8 статей о деятельности Управления.

***Концепция совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года***

Основной информационной системой стал единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (оператор - Генеральная прокуратура Российской Федерации), в котором учитываются каждое проводимое контрольное (надзорное) мероприятие с взаимодействием с контролируемым лицом и 2 вида профилактических мероприятий (профилактический визит и предостережение). Впервые введены новые инструменты профилактики нарушений обязательных требований. Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" предусмотрено право контролируемых лиц на досудебное обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, которое осуществляется посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - портал госуслуг), а также может осуществляться посредством региональных порталов государственных и муниципальных услуг. Функционирование подсистемы досудебного обжалования реализовано на базе государственной информационной системы "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности" (далее - государственная информационная система).

Для удобства контролируемых лиц будут созданы "калькуляторы рисков" (для автоматизированного расчета категории риска), позволяющие рассчитать для контролируемого лица категорию риска в целях подтверждения обоснованности проведения плановых контрольных мероприятий. Требуют доработки системы категорирования объектов контроля, в частности требуется учитывать индивидуальные характеристики объектов контроля, предусмотреть возможность снижения категорий риска при соответствии критериям добросовестности. Категорирование объектов контроля должно осуществляться с использованием реестра объектов контроля для формирования единого профиля риска контролируемого лица, что позволит всесторонне оценивать риски. Плановый контроль в форме контрольных (надзорных) мероприятий должен проводиться только в отношении объектов контроля чрезвычайно высокой и высокой категорий риска. В отношении иных категорий риска необходимо на плановой основе проводить профилактические мероприятия.

Принятие Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" обусловило внедрение индикаторов риска в качестве инструмента риск-ориентированного подхода при осуществлении внепланового контроля.

Это обусловлено как новизной данного инструмента для многих видов контроля (надзора), так и наличием иных оснований для внепланового реагирования контрольных (надзорных) органов. Развитие риск-ориентированного подхода в части применения индикаторов риска должно быть направлено в первую очередь на расширение сфер его применения. Разработка новых индикаторов риска по наиболее часто нарушаемым требованиям, охватывающим все виды объектов контроля, позволит минимизировать число внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых не выявлено нарушений. Индикаторы риска должны отражать не только вероятность нарушения обязательных требований, они должны быть связаны с массовыми и критическими нарушениями, имеющими наиболее негативные последствия. Градация индикаторов риска по степени возможных негативных последствий является следующим шагом в развитии риск-ориентированного подхода. Это позволит на ранних этапах выявлять тенденции к недобросовестному поведению, влекущему причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в будущем, предотвращать нарушения и оперативно реагировать в случае их возникновения. Также необходимо пересмотреть основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, переориентируя внеплановую работу контрольных (надзорных) органов в сторону реагирования на индикаторы риска. Таким образом, приоритетными направлениями работы являются расширение количества и более точечная настройка индикаторов риска, в том числе с целью увеличения доли внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых на основании индикаторов риска.

Значительные усилия контрольных (надзорных) органов должны быть сосредоточены на профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Профилактическая работа должна обеспечить понимание контролируемыми лицами всех обязательных требований. Основной задачей является стимулирование добросовестного поведения контролируемых лиц, которое строится на взаимном уважении и взаимной выгоде бизнеса, граждан и государства. Важную роль в решении этой задачи играет трансформация контрольных (надзорных) органов от упреждающе-карательной к сервисной, клиентоориентированной модели поведения. Контрольные (надзорные) органы должны проводить широкую разъяснительную кампанию, выпуская доступные для понимания руководства по соблюдению обязательных требований, видеоматериалы, проводя консультирования и давая практические советы в рамках профилактических визитов.

Разработан сервис самообследования с возможностью подачи декларации соблюдения обязательных требований (далее - декларация) в основном для малых и средних предприятий. Также инструменты самообследования должны быть интегрированы в системы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и учитываться при выделении государственной поддержки таким предприятиям. Листы самообследования должны содержать понятные контролируемым лицам вопросы, отражающие соблюдение обязательных требований. В качестве средства стимулирования добросовестного поведения для отдельных категорий объектов контроля должно быть реализовано рейтингование. Высокий уровень безопасности и иных качественных характеристик объектов контроля при одновременном снижении административной нагрузки на бизнес является приоритетной задачей контрольных (надзорных) органов. Достижение такого результата возможно посредством стимулирования контролируемых лиц самостоятельно поддерживать высокий уровень соответствия объектов контроля установленным обязательным требованиям. В первую очередь необходимо предоставить контролируемым лицам возможность самостоятельно оценивать уровень соблюдения обязательных требований, что возможно обеспечить в рамках процедуры самообследования. В то же время в ходе прохождения самообследования и по его итогам должна быть также предусмотрена процедура авторизации в федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", что обеспечит возможность подачи декларации, а также сбор данных Документ создан в электронной форме. В случае если объекту контроля присвоена категория риска, необходимо обеспечить техническую возможность указания его номера из единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее - единый реестр видов контроля) при прохождении самообследования. Регулярное прохождение самообследования позволит контролируемым лицам своевременно предупреждать риски причинения вреда (ущерба), а в случае возникновения у контрольного (надзорного) органа оснований для проведения контрольного (надзорного) мероприятия - быть полностью готовым к проверке соблюдения требований законодательства.

В целях закрепления успешного прохождения процедуры самообследования контролируемые лица должны иметь возможность подачи декларации. Предоставление такой возможности контролируемым лицам обеспечит необходимый уровень их заинтересованности в соблюдении требований законодательства и, соответственно, повлияет на снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В отношении контролируемого лица, подавшего декларацию, контрольным (надзорным) органом должно быть инициировано проведение профилактического визита.

Профилактические визиты являются заменой контрольного (надзорного) мероприятия и могут стать основной формой взаимодействия контрольных (надзорных) органов и бизнеса. Для отдельных объектов контроля (социальные учреждения (школы, больницы и др.) контрольные (надзорные) мероприятия должны быть полностью исключены путем их замены на профилактические визиты. Кроме того, необходимо совершенствовать профилактические визиты при помощи механизмов обратной связи от контролируемых лиц с использованием цифровых сервисов портала госуслуг.

***3.3 Итоги выездных обследованийобъектов контроля на железнодорожном транспорте.***

За 2 месяца 2024 г. было проведено 133 выездных обследования объектов контроля на железнодорожном транспорте. В ходе выездных обследований осмотрено1183 объекта контроля, из них 1096 единиц подвижного состава и 87объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (вокзалы, платформы, жд. переезды, остановочные площадки, пешеходные переходы, мосты и другие искусственные сооружения). Выявлено 1395 нарушений. Обследовались грузовые вагоны, предназначенные для перевозки опасных грузов, грузовые вагоны после заводских видов ремонта находящиеся в эксплуатации на инфраструктуре, маневровые локомотивы, пассажирские вагоны и моторвагонный подвижной состав. Отставлены от эксплуатации 350 единиц подвижного состава.

В эксплуатации осмотрено 822 грузовых вагона, выявлено 1033 нарушения.

Всего по результатам проведенных выездных обследований контролируемым лицам направлено 165 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

***3.4. Итоги рассмотрения обращений граждан.***

За 2 месяца 2024г. в Управление поступило 10 обращений от граждан, из них: поддержано и разъяснено –5; не поддержано – 1; 4 обращения направлены для рассмотрения по подведомственности в другие органы.

По поступившим обращениям проведено 1 наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), по результатам которого объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Обжалований решений Управления по результатам плановых контрольных (надзорных) мероприятий через систему ГИС ТОР КНД не поступало.

1. **Административная практика**

За 2 месяца 2024 г. должностными лицами МТУ Ространснадзора по ЮФО в области железнодорожного транспорта было возбуждено 17 дел об административных правонарушениях и 23 дела было получено для рассмотрения от работников прокуратуры.

За нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях общего пользования, железнодорожных путях необщего пользования по ч. 6 ст. 11.1. КоАП РФ привлечено к административной ответственности 30 физических лиц, сумма наложенных штрафов составила 30,4 тыс. руб. Сумма поступивших в бюджет штрафов составила 16,2 тыс. руб. (по постановлениям вынесенных в 2023 г. – 2 тыс. руб.) В размере половины суммы наложенного административного штрафа в соответствии с ч. 1.3-3 ст.32.2 КоАП РФ было уплачено 26 административных штрафов (сумма выпадающих доходов по упомянутым административным штрафам составляет 13,2 тыс. руб.).

1. **Расследование транспортных происшествий**

За 2 месяца 2024 г. должностными лицами Управления проведено 5 расследований по транспортным происшествиям (по особым мнениям к техническим заключениям от членов комиссий).

1. Руководство по соблюдению обязательных требований

(«как делать нужно»).

Владельцам путей общего и необщего пользования необходимо помнить о ежегодных комиссионных обследованиях железнодорожных переездов. В соответствии с требованиями пункта 4 Условий эксплуатации железнодорожных переездов, утвержденных приказом Минтранса Российской Федерации от 05.10.2022 года №402 в период с 01.04. по 01.07. на железнодорожном транспорте должно проводиться комиссионное обследование железнодорожных переездов владельцами инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования или владельцами железнодорожных путей необщего пользования. О предстоящей проверке информируется Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, представители владельца участка автомобильной дороги, пересекающего обследуемый железнодорожный переезд, представители органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации и (или) местного самоуправления, представители пассажирских автотранспортных предприятий, которые при необходимости принимают участие в комиссионном обследовании.

Для обеспечения безопасности движения, в соответствии с Правилами технической эксплуатации железных дорог РФ, утв. приказом Минтранса России от 23.06.2022 г. №250, а так же иных нормативных документов владельцы путей необщего пользования должны содержать в технически исправном состоянии свою железнодорожные пути необщего пользования.

В соответствии с требованиями ст.15 Федерального закона от 24.11.1995г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают доступ для пассажиров из числа инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) к объектам железнодорожной инфраструктуры (вокзалы, платформы остановочных площадок) и железнодорожному подвижному составу.

В случаях, если существующие объекты транспортной инфраструктуры невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги.

На контролируемых лиц, которые подали уведомления о начале осуществления определенных видов деятельности, в соответствии с [ч. 6](garantF1://12064247.86) ст.8 Федерального закона № 294-ФЗ возлагается обязанность сообщать в письменной форме дополнительно в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти сведения о таких изменениях, как:

1) изменение места нахождения юридического лица и (или) места фактического осуществления деятельности;

2) изменение места жительства индивидуального предпринимателя (при этом не вполне понятна причина, по которой не предусмотрен случай изменения места фактического осуществления деятельности);

3) реорганизация юридического лица.

Согласно ч. 9 ст. 8 Федерального закона № 294-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предусмотренные виды деятельности, в случае непредставления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности или представления таких уведомлений с содержанием в них недостоверных сведений несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. Стимулирование добросовестности

На сайте Ространснадзора в личном кабинете проверяемого лица реализован механизм прохождения контролируемыми лицами в автоматизированном режиме процедуры «Самообследования» и подачи декларации соблюдения обязательных требований (далее – Декларация).

В настоящее время контролируемые лица могут провести самостоятельную оценку соблюдения обязательных требований (самообследование) в целях добровольного определения уровня соблюдения ими обязательных требований. Для прохождения самообследования, контролируемому лицу необходимо авторизоваться через систему ЕАИС в личном кабинете проверяемого лица на сайте Ространснадзора.

После авторизации в личном кабинете в разделе «Самообследование» необходимо выбрать те виды деятельности на железнодорожном транспорте, которые осуществляет контролируемое лицо, и по чек-листу заполнить нужные ответы («Да», «Нет», «Не применимо»). По итогам самообследования контролируемое лицо, получившие высокую оценку соблюдения им обязательных требований, вправе принять Декларацию. Оформление осуществляется тут же в личном кабинете.

Сформированная Декларация автоматически отправляется в Ространснадзор. Должностные лица Ространснадзора рассматривают Декларацию и регистрируют её при отсутствии замечаний. Сведения о рассмотрении и регистрации Декларации автоматически отражаются в личном кабинете проверяемого лица. Срок действия Декларации соблюдения обязательных требований составляет 3 года со дня регистрации Ространснадзором.

После внесения изменений в постановление Правительства РФ от 25.06.2021 №991 в части утверждения критериев добросовестности, объектам контроля контролируемого лица имеющего Декларацию присваивается низкая категория риска. Эти объекты контроля освобождаются от плановых контрольных (надзорных) мероприятий в период действия Декларации.

На сайте Ространснадзора также размещены Методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке Декларации.

1. Выявленные при проведении контрольно-надзорных мероприятий пробелы законодательства и нормативно-правовые акты, требующие актуализации.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлены проблемные вопросы:

- требуют обновления и актуализации нормативно-правовые документы в области аттестации работников юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), отвечающих за обеспечение безопасности движения на железнодорожных путях необщего пользования, в том числе проверка знаний требований ПТЭ работников предприятий, имеющих железнодорожные пути необщего пользования;

- требуется внесение изменений в КоАП РФ в части исключения требований обеспечения от должностного лица органа исполнительной власти, оформившего административный штраф, привода в суд лица, в отношении которого составлен протокол по ст.20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа).

1. Особенности осуществления контрольно (надзорной) деятельности в 2024 году

Действие постановления Правительства №336 продлено. Этим постановлением установлены особенности проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта, а также формирования планов проведения КНМ до 2030 года.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся только по согласованию с органами прокуратуры. Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без согласования с органами прокуратуры возможно по поручению Президента РФ, Председателя или Заместителя Председателя Правительства РФ, по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов.

В соответствии с пунктом 10 Постановления №336 допускается проведении профилактических мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований в отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом №248-ФЗ от 31.07.2020г. «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном надзоре в РФ», а также проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами. Выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом не допускается.

Утверждаю

Заместитель начальника МТУ

Ространснадзора по ЮФО Р.П. Агевнин

Исп. Александров А.А.

Тел.(863) 201-80-94